

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**БОГУЧАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

**от «30»12.2021 года № 380-р**

 **г. Богучар**

**Об утверждении Методики проведения**

**оценки коррупционных рисков,**

**возникающих при реализации функций**

**администрации Богучарского муниципального**

**района Воронежской области**

В соответствии с федеральными законами: от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты РФ по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций», в целях совершенствования антикоррупционной деятельности:

1. Утвердить Методику проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций администрации Богучарского муниципального района Воронежской области согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

**Глава Богучарского**

**муниципального района В.В.Кузнецов**

**Приложение**

 **к распоряжению администрации Богучарского муниципального района**

**от «30»12.2021 года № 380-р**

**МЕТОДИКА**

**проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при**

**реализации функций администрации Богучарского**

**муниципального района Воронежской области**

1. **Общие положения**

1.1.Основной целью настоящей методики является обеспечение единого подхода в администрации Богучарского муниципального района Воронежской области к организации работы по следующим направлениям:

- оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации функций;

- внесение уточнений в перечни должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками;

- мониторинг исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

 1.2. Результатами применения настоящей методики будут являться:
 - определение перечня функций администрации Богучарского муниципального района Воронежской области, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных рисков;

- формирование перечня должностей муниципальной службы администрации Богучарского муниципального района Воронежской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;

- минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах.

1.3. Применительно к настоящей Методике используются следующие понятия:

**- коррупционное правонарушение** - злоупотребление полномочиями, злоупотребление должностными полномочиями, дача взятки, посредничество во взяточничестве, получение взятки, мелкое взяточничество, коммерческий подкуп, посредничество в коммерческом подкупе, мелкий коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения (полномочий) вопреки законным интересам общества, государства, организации в целях получения выгоды (преимуществ) для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица;

**- коррупционный риск** - возможность совершения работником организации, а также иными лицами от имени или в интересах организации коррупционного правонарушения;

**- оценка коррупционных рисков** - общий процесс идентификации, анализа и ранжирования коррупционных рисков;

**- анализ коррупционного риска** - процесс понимания природы коррупционного риска и возможностей для его реализации посредством

1) выявления наиболее вероятных способов совершения коррупционного правонарушения при реализации бизнес-процесса ("коррупционных схем") и

 2) определения должностей или полномочий, критически важных для реализации каждой "коррупционной схемы";

**- коррупционная схема** - выстроенный по определенному сценарию механизм использования работником полномочий в личных целях или в интересах третьих лиц (наиболее вероятный способ совершения коррупционного правонарушения).

**- коррупциогенные факторы** - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

**2. Определение перечня функций администрации Богучарского**

**муниципального района Воронежской области, при реализации которых**

**наиболее вероятно возникновение коррупционных рисков**

2.1.Определение перечня функций администрации Богучарского
муниципального района Воронежской области, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных рисков (далее - коррупционно-опасные функции), осуществляется посредством выделения тех функций, при реализации которых существуют предпосылки для возникновения коррупционных рисков.

2.2. К коррупционно-опасным функциям относятся функции по
муниципальному контролю, управлению муниципальным имуществом,
оказанию муниципальных услуг, а также разрешительные, регистрационные функции.

При определении перечня коррупционно-опасных функций обращается внимание на функции, предусматривающие:

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание
услуг для муниципальных нужд;

осуществление муниципального надзора и контроля;

- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансферов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

- организацию продажи имущества муниципального района;

- предоставление права на заключение договоров аренды земельных
участков, других объектов недвижимого имущества, находящегося в
собственности муниципального района;

- подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне
уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, пеней и
штрафов;

- подготовку и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;

- проведение экспертизы и выдачу заключений;

- возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;

- представление в судебных органах прав и законных интересов
администрации Богучарского муниципального района Воронежской области;

- регистрацию имущества и ведение баз данных имущества;

- предоставление государственных и муниципальных услуг гражданам и
организациям;

- хранение и распределение материально-технических ресурсов.

2.3. Информация о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски (т.е. функция является коррупционно-опасной), может быть выявлена:

а) в ходе заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации Богучарского муниципального района Воронежской области;

б) по результатам рассмотрения:

- обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, поступивших по "горячей линии", «открытой линии», через ящик для обращений граждан по фактам коррупционной направленности;

- уведомлений представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации Богучарского муниципального района Воронежской области (далее - муниципальный служащий) к совершению коррупционных правонарушений;

- сообщений в средствах массовой информации о коррупционных
правонарушениях или фактах несоблюдения муниципальными служащими
требований к служебному поведению;

- материалов, представленных правоохранительными органами, иными
государственными органами, органами местного самоуправления и их
должностными лицами;

- постоянно действующими руководящими органами
политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных
общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими
партиями.

Перечень источников, указанных в настоящем пункте, не является исчерпывающим.

2.4. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий составляется
общий перечень коррупционно-опасных функций и мер по их минимизации.
Соответствующая информация представляется в форме Карты коррупционных
рисков в соответствии с приложением к настоящей Методике.

Проект Карты коррупционных рисков должен пройти согласование во всех структурных подразделениях администрации и быть рассмотрен на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации Богучарского муниципального района Воронежской области.

Карта коррупционных рисков может быть утверждена главой администрации Богучарского муниципального района посредством оформления грифа «Утверждаю» либо одобрена на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации Богучарского муниципального района Воронежской области, что также оформляется грифом «Одобрено на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации Богучарского муниципального района Воронежской области».

Основанием для проведения заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации Богучарского муниципального района Воронежской области будет являться представление главы Богучарского муниципального района или любого члена комиссии, касающееся осуществления в администрации Богучарского муниципального района Воронежской области мер по предупреждению коррупции.

2.5. Основаниями для внесения изменений (дополнений) в перечень
коррупционно-опасных функций могут стать изменения законодательства
Российской Федерации, предусматривающие возложение новых или
перераспределение реализуемых функций, результаты проведения оценки
коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, мониторинга
исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими и другими работниками.

**3. Формирование перечня должностей муниципальной службы**

**администрации Богучарского муниципального района Воронежской**

**области, замещение которых связано с коррупционными рисками**

3.1. Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными полномочиями в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства (как для муниципальных служащих, так и для третьих лиц).

3.2. В ходе проведения оценки коррупционных рисков подлежат
выявлению те административные процедуры, которые являются предметом
коррупционных отношений.

При этом анализируется, что является предметом коррупции (за какие действия (бездействия) предоставляется выгода) и какие коррупционные схемы используются.

3.3. Должности муниципальной службы администрации Богучарского
муниципального района Воронежской области, которые являются ключевыми
для совершения коррупционных правонарушений, определяются с учетом
высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой
служебной деятельности, интенсивности контактов с гражданами и
организациями.

3.4. Признаками, характеризующими коррупционное поведение
муниципального служащего при осуществлении коррупционно-опасных функций, могут служить:

- необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных
сроков (волокита) при принятии решений, связанных с реализацией прав
граждан или юридических лиц, решение вопроса во внеочередном порядке в
отношении отдельного физического или юридического лица при наличии
нескольких очередных обращений;

- использование своих служебных полномочий при решении личных
вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей
муниципального служащего либо его родственников;

- предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на муниципальную службу;

- оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическими лицами в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;

- использование в личных или групповых интересах информации,
полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая
информация не подлежит официальному распространению;

- требование от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

а также сведения о:

- нарушении муниципальными служащими требований нормативных правовых, ведомственных, локальных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными обязанностями;

- искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом служебной деятельности;

- попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;

- действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к должностным полномочиям;

- бездействии в случаях, требующих принятия решений в соответствии со служебными обязанностями;

- совершении частных или крупных сделок с субъектами предпринимательской деятельности, владельцами которых или руководящие должности в которых замещают родственники муниципальных служащих;

- совершении финансово-хозяйственных операций с очевидными (даже не для специалиста) нарушениями действующего законодательства.

3.5. По итогам реализации вышеизложенных мероприятий формируется и утверждается перечень должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Утверждение данного перечня осуществляется посредством издания нормативного правового акта администрации Богучарского муниципального района Воронежской области.

Уточнение (корректировку) перечня должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками, предлагается осуществлять по результатам оценки коррупционных рисков и не реже одного раза в год.

**4. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в**

**конкретных управленческих процессах реализации**

**коррупционно-опасных функций**

1. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение
достигается различными методами, например, регламентацией
административных процедур исполнения соответствующей коррупционно- опасной функции, их упрощением либо исключением, установлением препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.
2. Регламентация административных процедур позволяет снизить
степень угрозы возникновения коррупции в связи со следующим:

значительно уменьшается риск отклонения муниципального служащего при реализации должностных полномочий от достижения закрепленной цели возникших правоотношений;

* снижается степень усмотрения муниципальных служащих при принятии управленческих решений;
* создаются условия для осуществления надлежащего контроля за
процессом принятия управленческих решений, что при необходимости позволяет корректировать ошибочные решения, не дожидаясь развития конфликтной ситуации;

- создается гласная, открытая модель реализации коррупционно-опасной функции.

При этом дробление административных процедур на дополнительные стадии с их закреплением за независимыми друг от друга муниципальными служащими позволит обеспечить взаимный контроль.

4.3. В качестве установления препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем, предлагается применять следующие меры:

* введение или расширение процессуальных форм взаимодействия граждан (организаций) и должностных лиц, например, использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности («одно окно», система электронного обмена информацией);
* исключение необходимости личного взаимодействия (общения) муниципальных служащих с гражданами и организациями;
* совершенствование механизма отбора муниципальных служащих для включения в состав комиссий, рабочих групп, принимающих управленческие решения;
* сокращение сроков принятия управленческих решений;

- установление четкой регламентации способа и сроков совершения действий муниципальным служащим при осуществлении коррупционно- опасной функции;

- установление дополнительных форм отчетности муниципальных служащих о результатах принятых решений.

4.4. В целях недопущения совершения муниципальными служащими коррупционных правонарушений реализацию мероприятий, содержащихся в настоящей методике, целесообразно осуществлять на постоянной основе посредством:

- организации внутреннего контроля за исполнением муниципальными служащими своих обязанностей, введения системы внутреннего информирования. При этом проверочные мероприятия могут проводиться как в рамках проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, контроля за соответствием расходов доходам, так и на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности муниципальных служащих в средствах массовой информации;

- проведения разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

4.5. Таким образом, осуществление на системной основе мероприятий, указанных в настоящем разделе, позволит устранить коррупционные риски в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций либо минимизировать их.

**5. Мониторинг исполнения должностей обязанностей**

**муниципальными служащими, деятельность которых**

**связана с коррупционными рисками**

5.1. Основными задачами мониторинга исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими, деятельность которых связана с коррупционными рисками (далее - мониторинг), являются:

* своевременная фиксация отклонения действий муниципальных служащих от установленных норм, правил служебного поведения;
* выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных полномочий;

- подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности муниципальных служащих;

- корректировка перечня коррупционно-опасных функций и перечня должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.

5.2. Проведение мониторинга осуществляется путем сбора информации о признаках и фактах коррупционной деятельности муниципальных служащих.

Сбор указанной информации может осуществляться, в том числе, путем проведения опросов на официальном сайте администрации Богучарского муниципального района Воронежской области в сети «Интернет», а также с использованием электронной почты, телефонной и факсимильной связи от лиц и организаций, имевших опыт взаимодействия с муниципальными служащими.

5.3. При проведении мониторинга:

- формируется набор показателей, характеризующих антикоррупционное поведение муниципальных служащих, деятельность которых связана с коррупционными рисками;

- обеспечивается взаимодействие со структурными подразделениями
администрации Богучарского муниципального района Воронежской области, иными государственными органами, органами местного самоуправления и организациями в целях изучения документов, иных материалов, содержащих сведения, указанные в пункте 2.2. настоящей методики.

5.4. Результатами проведения мониторинга являются:

* подготовка материалов о несоблюдении муниципальными служащими при исполнении должностных обязанностей требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;
* подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности муниципальных служащих, а также по внесению изменений в перечни коррупционно-опасных функций и перечни должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками;

 -ежегодные доклады главе Богучарского о муниципального района Воронежской области о результатах проведения мониторинга.